

Droit administratif européen

Sous la direction de Jacqueline Dutheil de la Rochere et de Jean-Bernard Auby

**Editeur : Bruylant**

**ISBN : 978-2-8027-2458-2 - 1134 pages - Parution : 01/2008**

### **Présentation par l'éditeur**

La doctrine francophone est restée très largement à l'écart de ce mouvement, initié en Allemagne et en Italie, qui a conduit à appréhender une part de la construction juridique communautaire comme constituant le « droit administratif européen ». Plus de quarante auteurs se sont réunis pour réaliser le présent ouvrage, de façon à rattraper ce retard.

Ils ont pris le parti d'adopter de la notion de « droit administratif européen » une conception qui en fait l'union de deux séries d'éléments : la part du droit de l'Union Européenne qui concerne la mise en oeuvre des législations et des politiques communes, d'une part, l'influence que le droit de l'Union exerce sur les droits administratifs nationaux, parce qu'ils sont des instruments de la mise en oeuvre des législations et des politiques communes, d'autre part.

Le premier de ces volets est abordé dans la I<sup>o</sup> Partie consacrée au domaine et aux instruments du droit administratif de l'Union Européenne, dans la II<sup>o</sup> Partie, relative à l'administration indirecte et à la coadministration, et dans la III<sup>o</sup> Partie, où sont abordés les principes du droit administratif européen.

Le second volet est abordé dans la IV<sup>o</sup> Partie, qui évoque les principaux droits administratifs nationaux dans le creuset européen, dans la V<sup>o</sup> Partie, qui situe les droits administratifs nationaux comme instruments de la mise en oeuvre du droit communautaire/droit de l'Union, dans la VI<sup>o</sup> Partie, qui examine, en se concentrant sur le cas français, les incidences du droit communautaire/droit de l'Union dans les droits administratifs nationaux, et dans la VII<sup>o</sup> Partie, qui s'interroge sur le degré de convergence des droits administratifs dans le creuset du droit européen.

L'ouvrage se veut un point de départ, dont les auteurs espèrent qu'il apportera sa contribution au développement de cette science du droit administratif européen dont il est clair qu'elle a trait à des constructions qui jouent un rôle primordial dans le développement actuel de l'Union européenne et son approfondissement.

**Jean-Bernard Auby** : *Professeur de Droit Public à Sciences Po Paris, Directeur de la Chaire « Mutations de l'Action Publique et du Droit Public »*

**Jacqueline Dutheil de la Rochère** : *Professeur à l'Université Panthéon-Assas Paris II, ancien Président de l'Université, Directeur du Centre de Droit Européen.*

# DROIT ADMINISTRATIF EUROPÉEN

SOUS LA DIRECTION DE

**JEAN-BERNARD AUBY**

PROFESSEUR DE DROIT PUBLIC À SCIENCES PO PARIS  
DIRECTEUR DE LA CHAIRE «MUTATIONS DE L'ACTION PUBLIQUE  
ET DU DROIT PUBLIC»

ET

**JACQUELINE DUTHEIL DE LA ROCHERE**

PROFESSEUR À L'UNIVERSITÉ PANTHÉON-ASSAS PARIS II  
ANCIEN PRÉSIDENT DE L'UNIVERSITÉ  
DIRECTEUR DU CENTRE DE DROIT EUROPÉEN

**BRUYLANT**  
**BRUXELLES**  
2 0 0 7

**ISBN 978-2-8027-2458-2**

**D / 2007 / 0023 / 91**

© 2007 Établissements Émile Bruylant, S.A.

Rue de la Régence 67, 1000 Bruxelles.

Tous droits, même de reproduction d'extraits, de reproduction photomécanique ou de traduction, réservés.

**IMPRIMÉ EN BELGIQUE**

## TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
<i>Liste des auteurs</i> . . . . .	v
<i>Introduction générale</i> , par Jean-Bernard AUBY et Jacqueline DUTHEIL DE LA ROCHÈRE . . . . .	1

### **PARTIE 1. – Domaine et instruments du droit administratif de l'Union Européenne**

<i>Introduction : Pouvoir législatif et pouvoir exécutif dans l'Union européenne</i> , par Jean Paul JACQUÉ . . . . .	25
CHAPITRE I. <i>Le Conseil de l'Union européenne</i> , par Jean-Paul JACQUÉ . . . . .	49
CHAPITRE II. <i>La Commission européenne</i> , par Augustin GARCIA URETA . . . . .	81
CHAPITRE III. <i>Les agences et l'administration directe dans l'union européenne</i> , par Edoardo CHITI . . . . .	99
CHAPITRE IV. <i>Typologie des interventions</i> , par Claire Françoise DURAND . . . . .	109
CHAPITRE V. <i>Les actes communautaires d'exécution</i> , par Olivier DUBOS et Marie GAUTIER . . . . .	127
CHAPITRE VI. <i>Les contrats de l'administration communautaire</i> , par Dominique RITLENG . . . . .	147
CHAPITRE VII. <i>La responsabilité de la Communauté européenne du fait de son activité administrative</i> , par Fabrice PICOD et Laurent COUTRON . . . . .	171
CHAPITRE VIII. <i>La fonction publique de l'Union européenne</i> , par Henri OBERDORFF . . . . .	213

### **PARTIE 2. – L'administration indirecte et la coadministration**

<i>Introduction : Les concepts d'administration directe, d'administration indirecte et de co-administration et les fondements du droit administratif européen</i> , par Jacques ZILLER . . . . .	235
CHAPITRE I. <i>Les notions d'administration indirecte et de coadministration</i> , par Claudio FRANCHINI . . . . .	245

	PAGES
CHAPITRE II. <i>Les agences, l'administration indirecte et la coadministration,</i> par Edoardo CHITI .....	267
CHAPITRE III. <i>Les réseaux d'administrations communautaires et nationales,</i> par Jean-Luc SAURON .....	283
CHAPITRE IV. <i>La notion d'espace administratif européen,</i> par Heinrich SIEDENTOPF et Benedikt SPEER .....	299

### **PARTIE 3. – Les principes du droit administratif européen**

<i>Introduction : Les sources et principes du droit administratif européen,</i> par Jürgen SCHWARZE .....	321
CHAPITRE I. <i>Les sources des principes du droit administratif européen,</i> par Susana DE LA SIERRA .....	339
CHAPITRE II. <i>Le principe de proportionnalité,</i> par Diana-Urania GALETTA ...	357
CHAPITRE III. <i>Le principe de subsidiarité,</i> par Jacques ZILLER .....	377
CHAPITRE IV. <i>Le principe de légalité,</i> par Loïc AZOULAI .....	393
CHAPITRE V. <i>Le principe du droit au juge et à une protection juridictionnelle effective,</i> par Paul CASSIA .....	415
CHAPITRE VI. <i>Le principe d'égalité et de non-discrimination,</i> par Anastasia ILIOPOULOU .....	435
CHAPITRE VII. <i>Le principe de précaution,</i> par Jacqueline DUTHEIL DE LA ROCHÈRE .....	459
CHAPITRE VIII. <i>Les principes de sécurité juridique et de confiance légitime,</i> par Jean-Bernard AUBY et Delphine DERO-BUGNY .....	473
CHAPITRE IX. <i>Le principe de bonne administration,</i> par Loïc AZOULAI .....	493
CHAPITRE X. <i>La transparence et l'accès aux documents,</i> par Ludovic COUDRAY	519

### **PARTIE 4. – Les droits administratifs nationaux**

<i>Introduction : Les droits administratifs nationaux : caractéristiques générales,</i> par Jacques ZILLER .....	539
CHAPITRE I. <i>Le droit administratif anglais dans le creuset européen,</i> par Patrick BIRKINSHAW .....	559
CHAPITRE II. <i>Le droit administratif allemand dans le creuset européen,</i> par Rainer ARNOLD .....	577

	PAGES
CHAPITRE III. <i>Le droit administratif italien dans le creuset européen</i> , par Domenico SORACE . . . . .	587
CHAPITRE IV. <i>Le droit administratif espagnol dans le creuset européen</i> , par Marta FRANCH . . . . .	603
CHAPITRE V. <i>Le droit administratif polonais dans le creuset européen</i> , par Krzysztof WOJTYCZEK . . . . .	645

**PARTIE 5. – Les droits administratifs nationaux  
comme instruments de mise  
en œuvre du droit communautaire**

<i>Introduction : Les droits administratifs nationaux entre harmonisation et pluralisme eurocompatible</i> , par Mario P. CHITI . . . . .	669
CHAPITRE I. <i>L'autonomie institutionnelle et procédurale et le droit administratif</i> , par Rostane MEHDI . . . . .	685
CHAPITRE II. <i>La responsabilité de l'État pour non-exécution du droit communautaire</i> , par Camille BROUELLE . . . . .	727
CHAPITRE III. <i>L'adaptation de l'administration d'État à la mise en œuvre du droit communautaire</i> , par Jean-Luc SAURON . . . . .	743
CHAPITRE IV. <i>Le régime de l'acte administratif de mise en œuvre du droit communautaire</i> , par Rozen NOGUELLOU . . . . .	759
CHAPITRE V. <i>Les États et le respect du droit communautaire par leurs sujets de droit : mécanismes de droit administratif (contrôles, sanctions)</i> , par Catherine HAGUENAU-MOIZARD . . . . .	775
CHAPITRE VI. <i>La mise en œuvre du droit communautaire dans le contentieux administratif</i> , par Paul CASSIA . . . . .	793
CHAPITRE VII. <i>L'imputation de la responsabilité dans les situations d'exécution nationale du droit communautaire</i> , par Camille BROUELLE . . . . .	811
CHAPITRE VIII. <i>Les droits des administrés à la mise en œuvre du droit communautaire dans leurs rapports avec l'administration</i> , par Christine BERTRAND . . . . .	823

**PARTIE 6. – Incidences du droit communautaire  
dans les droits administratifs nationaux  
(analyse dans le cas français)**

<i>Introduction</i> , par Jean-Claude BONICHOT . . . . .	839
CHAPITRE I. <i>L'influence du droit communautaire sur les catégories organiques du droit administratif</i> , par Dominique RITLENG . . . . .	845

	PAGES
CHAPITRE II. <i>L'influence du droit communautaire sur les collectivités territoriales</i> , par Maylis DOUENCE .....	871
CHAPITRE III. <i>L'impact du droit communautaire sur les entreprises publiques</i> , par Martine LOMBARD .....	901
CHAPITRE IV. <i>L'influence du droit communautaire sur le régime des décisions administratives</i> , par Rozen NOGUELLOU .....	915
CHAPITRE V. <i>L'incidence du droit communautaire sur le statut des informations publiques</i> , par Ludovic COUDRAY .....	931
CHAPITRE VI. <i>L'influence du droit communautaire sur le droit des contrats publics</i> , par François LICHÈRE .....	945
CHAPITRE VII. <i>L'impact du droit communautaire sur le service public</i> , par Martine LOMBARD .....	969
CHAPITRE VIII. <i>Le droit communautaire et la distinction des activités régaliennes et non-régaliennes</i> , par Paul LIGNIÈRES .....	983
CHAPITRE IX. <i>L'impact du droit communautaire sur la police administrative</i> , par Vincent TCHEN .....	997
CHAPITRE X. <i>L'impact du droit communautaire sur le contentieux administratif</i> , par Paul CASSIA .....	1017
CHAPITRE XI. <i>L'influence du droit communautaire sur le régime de la responsabilité administrative</i> , par Camille BROYELLE .....	1031
CHAPITRE XII. <i>L'influence du droit communautaire sur la fonction publique</i> , par Henri OBERDORFF .....	1041
 <b>PARTIE 7. – Degré de convergence des droits administratifs dans le creuset du droit européen</b>  	
<i>Introduction</i> , par Jean-Bernard AUBY et Jacqueline DUTHEIL DE LA ROCHÈRE .	1065
CHAPITRE I. <i>Acte administratif transnational et droit communautaire</i> , par Marie GAUTIER .....	1069
CHAPITRE II. <i>Les rapports entre droit administratif fédéral et droits administratifs des États aux États-Unis : comparaison avec l'Union Européenne</i> , par Catherine M. DONNELLY .....	1085