

# Le Projet Alsace 2005

Genèse de la notion de  
développement durable

## Mise en contexte historique au niveau international

- Accident de Tchernobyl 1986
- Accident sur le Rhin « Sandoz » 1986
- Publication du rapport Brundtland « Notre avenir à tous » 1987.
- La chute du mur de Berlin et l'ouverture à l'Est 1989.
- Premiers incidents dans les Balkans 1991.
- La transformation de la Communauté Économique Européenne en Union européenne et les accords de Maastricht 1992.

# Mise en contexte historique au niveau régional ou la genèse d'Alsace 2005

- Le schéma d'orientation et d'aménagement de l'Alsace de 1976 arrive à échéance en 1991. Le Conseil Économique et Social d'Alsace interpelle alors la région pour savoir ce que l'on va faire.
- La volonté d'un homme Marcel Rudloff de créer une dynamique autre que celle du schéma de 1976 en privilégiant une approche prospective des enjeux pour la région
  - Création d'un projet innovant et participatif pour permettre d'inclure le plus grand nombre d'acteurs.
  - Prise de risque au moment où est lancé ce projet, dans le contexte de l'époque (élections régionales en 1992.)
  - Prise de conscience de l'importance d'ouvrir le débat, mais avec la volonté à la fois pour la crédibilité et la neutralité du projet que la Région fasse appel à un appui logistique extérieur.
  - Désignation de l'Association Prospective Rhénane APR comme partenaire privilégié de la région pour conduire cette étude scientifique.

# Les termes du débat

Qu'entend-on par :

- Prospective: Système d'aide à la décision cherchant à explorer les avenir possibles. « La prospective repose sur le postulat que l'avenir n'est pas déjà fait, qu'il demeure ouvert à plusieurs futurs possibles. La démarche prospective peut utilement contribuer à l'élaboration de stratégies qui soient à la hauteur des enjeux
  - en permettant aux acteurs de prendre du recul
  - en contribuant à l'émergence d'une dynamique de développement qui soit réellement fédératrice de toutes les énergies (Hugues de Jouvenel)

# Les termes du débat

## Stratégie:

Elle se présente comme l'énoncé d'objectifs à atteindre et de moyens pour y parvenir. Sa caractéristique essentielle est l'idée de cohérence.

En ce sens la réflexion stratégique est particulièrement bien adaptée à la prise de décision dans des situations de compétition, d'incertitude et de décentralisation des responsabilités opérationnelles.

# Les termes du débat

- Tendances lourdes

Elles sont constituées par l'ensemble des données dont l'évolution semble déterminée et prévisible, avec un faible risque d'erreur par exemple: l'évolution démographique, rythme du progrès technique, de l'urbanisation etc.

# Les termes du débat

- Écodéveloppement: premier terme employé pour désigner le concept de développement durable, né officiellement en 1987 avec le rapport Brundtland « Notre avenir à tous » il désigne: *“ un développement qui répond aux besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures à répondre aux leurs ”.*

Le développement durable n'a toutefois pas qu'une dimension environnementale, il concerne également le social et l'économique (en Bref les 3 P, People, Profit, Planet.) Il implique entre autres l'acceptation d'une responsabilité intra et intergénérationnelle.

## Les termes du débat

- Environnement: Einstein proposait comme définition « tout ce qui n'est pas moi », or dans notre cas elle n'est pas très opérationnelle. Celle adoptée par l'Union européenne l'est davantage: l'environnement est l'ensemble des éléments qui forment les cadres, les milieux et les conditions de vie de l'homme et de la société tels qu'ils sont ou tels qu'ils sont ressentis.

# Les missions confiées à l'APR

- Analyse critique du Schéma de 1976 avec réactualisation des données de cadrage et des hypothèses débouchant sur des propositions d'orientation nouvelles, privilégiant une approche prospective des enjeux de la Région.
- Mise en perspective des tendances et évolutions en matières de démographie et des modes de vie, en évaluant leur incidence sur la démarche prospective et l'ouverture des problématiques comme reconnaissance des champs d'actions stratégiques.
- Au vu des propositions de choix d'orientation et des problèmes- clés, propositions de travaux, de collecte de données, et d'études d'approfondissement faisant apparaître les noms des personnes ou organisme susceptibles d'en assurer la maîtrise d'œuvre sous la conduite du groupe technique de planification de la Région.

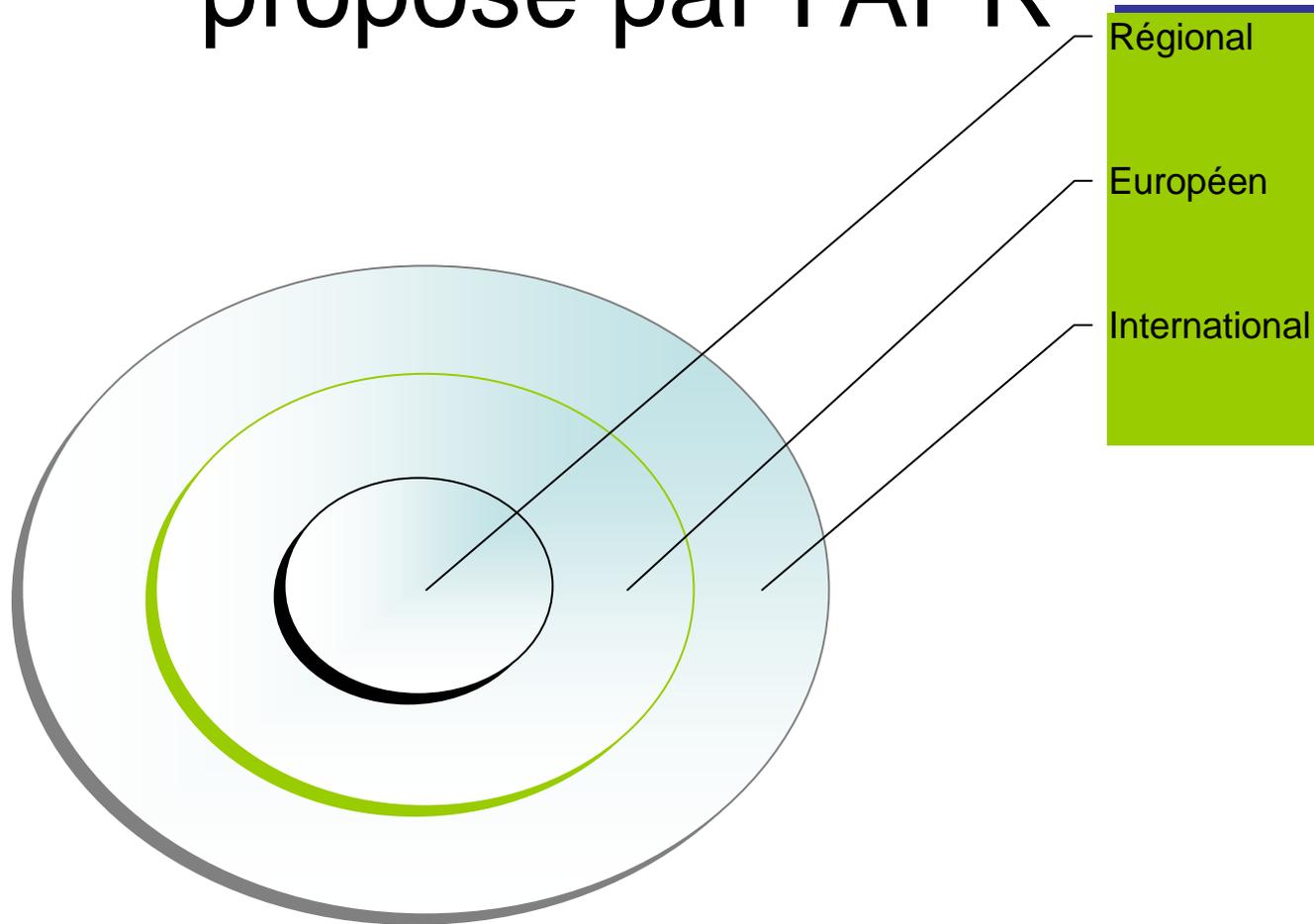
# Cinq étapes au départ pour élaborer le projet Alsace 2005

- **Étape 1** L'Association de Prospective Rhénane propose six thèmes de réflexion pour l'avenir de l'Alsace
- **Étape 2** Réflexions approfondies au sein d'ateliers de prospective
- **Étape 3** La détermination des variables et des scénarios  
*Étape non réalisée*
- **Étape 4** Le choix d'un scénario et d'objectifs prioritaires  
*Étape non réalisée*
- **Étape 5** Adoption du plan de référence Alsace 2005  
*Étape non réalisée*

# L'APR propose six thèmes de réflexion pour l'avenir de l'Alsace 1990

- I) Le contexte international
- II) Les modes de vie
- III) Économie et techniques
- IV) L'environnement
- V) Les institutions
- VI) Espaces et territoires

# Plan de référence d'Alsace 2005 proposé par l'APR



## Le contexte international

- Quelle doit être la position de l'Alsace par rapport à l'Europe ?
- Doit-elle privilégier ses liens avec l'Allemagne et l'Est européen ? Opter pour une stratégie méditerranéenne ? Ou bien les deux
- L'Alsace doit aussi affirmer de nouvelles solidarités et formes d'articulations avec les régions voisines, françaises et étrangères.

# Modes de vie

- **Quelle réponses l'Alsace peut-elle apporter pour réussir l'ouverture européenne tout en conservant son identité et sa culture ?**
- **Deux tendances lourdes se dégagent:**
  - **Le développement de l'individualisme**
  - **Accroissement des besoins sociaux**
- **Prise en compte de changements de mode de vie à peine perceptibles à l'époque mais déterminants dans l'avenir comme:**
  - **le vieillissement de la population**
  - **l'enracinement de la population alsacienne à son terroir**
  - **L'identité culturelle**
  - **Les types de consommation (habitat, loisirs, santé)**

# Économie et techniques

est-elle toujours possible ?  
situé-  
t-il dans le futur Grand Marché européen ?

L'industrie est-elle toujours un axe possible de développement ?

- Pour cela il faut: renforcer le tissu existant en l'aidant à préparer son avenir
  - En suscitant l'apparition d'industries de pointe
  - En poursuivant la prospection et l'accueil de nouvelles implantations
  - En Renforçant les unités de productions lourdes
- 
- Que faut-il faire pour accroître les activités tertiaires ?
    - Il faut développer les services liés, à l'économie, la circulation des produits et des capitaux.
    - Accentuer la promotion de l'enseignement supérieur et de la recherche, des activités de congrès, d'échanges et de tourisme.
- 
- Strasbourg véritable centre dynamique pour l'Alsace ?
    - Soutien pour la ville à vocation européenne.

# L'environnement

## Constats:

- La dégradation de l'environnement résulte d'un certain nombre de causes parmi lesquelles l'activités économique (industrie, agriculture) et l'évolution de modes de vie particulièrement consommateurs d'espaces (habitat, loisirs, automobile...)
- Du fait de certains facteurs culturels, socio-politiques et de la proximité de l'Allemagne, la sensibilité écologique est très développée et elle est étroitement liée à l'identité régionale.
- La Région possède un capital en ressources environnementales remarquable, constitué par une nappe phréatique importante mais en danger, une grande diversité des milieux naturels, et des paysages constitutifs de l'image régionale...

## Propositions:

- Mise en place d'une véritable gestion territoriale (concertation entre les collectivités), prenant en compte la qualité de l'environnement.
- Gestion transfrontalière des questions liées à l'environnement t en raison de l'interdépendance avec les régions des pays voisins.
- Intégration des structures ayant au niveau de la région la gestion de l'environnement, afin d'éviter la multiplicité et la dispersion des compétences sources d'incohérence et d'inefficacité.

## Questions:

La politique de demain sera-t-elle une politique de choix qui prendra l'environnement comme acteur déterminant du développement futur de la région ?

# Espaces et territoires

- Quelle est la marge de manœuvre pour l'espace alsacien entre pressions et limites?

## Tendances lourdes:

- Développement de la mobilité des ménages (motorisation, consommation, loisirs.)  
Redéfinition de la notion de proximité
- Façonnement d'un nouveau territoire avec réorganisation du maillage urbain , des espaces, et des équilibres régionaux. En raison des avancées technologiques qui influent sur les communications, l'organisation des entreprises, et les systèmes de transport.
- Généralisation du mode de vie urbain qui entraîne un nouveau type de relations entre villes et campagnes et tend à une « banlieusardisation » du territoire et du même coup nuit à la diversité spatiale.

## **Trois questions principales se posent:**

- Comment garder l'équilibre du tissu urbain hiérarchisé entre grandes villes et petites villes, et ce, malgré une tendance à la métropolisation?
- Comment parvenir à ce que le rapport rural/urbain avec une urbanisation massive en milieu rural et une très forte pression foncière, puisse s'établir sans que les espaces villageois ne soient déposséder de leur identité culturelle ?
- Comment réussir le basculement de l'Alsace dans l'espace de l'axe rhénan? car du fait de sa position sur l'axe Londres-Milan l'Alsace doit être à l'entrecroisement des réseaux de circulation des personnes.

# Institutions

- Dans la réflexion du cadre régional l'Alsace sera invitée à réfléchir sur quelles relations elle devra entretenir avec le centre parisien, son insertion dans le Grand Est français, et à la coopération transfrontalière.
- Quel sera le partage des rôles entre l'État et l'Europe ? Va-t-on vers une Europe des Régions ou une Europe des Nations ?
- Quelles institutions pour quels territoires ? Faut-il privilégier un angle fonctionnel ou au contraire prendre appui sur des cadres tels que les « pouvoirs représentatifs » ?

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace septembre 1990

- Plan de Référence Alsace 2005

Suite aux premières réflexions des services de l'État dans la Région Alsace il a été recommandé d'investir dans une réflexion prospective de l'Alsace à l'horizon 2005 dans plusieurs domaines qui pourraient être:

- Les hommes
- L'environnement
- L'espace
- La fonction de transport et communication
- Les équipements et le cadre de vie
- L'Alsace dans l'Europe

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace

septembre 1990

- Plan de Référence Alsace 2005

Suite aux premières réflexions des services de l'État dans la Région Alsace il a été recommandé d'investir dans une réflexion prospective de l'Alsace à l'horizon 2005 dans plusieurs domaines qui pourraient être:

## Les hommes

- pour améliorer l'attractivité de l'Alsace (face au déclin démographique plus important dans cette région que la moyenne nationale.)
- Résoudre le problème de qualification des hommes et des femmes.
- Réduire les inégalités et développer les solidarités, immigrés, logement, solidarité intercommunale, solidarité entre l'urbain et le social.

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace

septembre 1990

## L'environnement

- L'environnement doit constituer une priorité et une préoccupation permanente dans les processus d'aménagement il convient de:
- Poursuivre et accélérer la protection des grands espaces naturels.
- Préserver les paysages fragiles et sensibles.
- Gérer les ressources naturelles de manière rationnelle.
- Développer une politique active de gestion, recyclage et traitement des déchets.
- Investir fortement dans la connaissance des données, la qualification des services publics et privés, les actions de formation et d'information
- Il faut inventer un concept raisonné « environnement-aménagement » et éviter le protectionnisme écologique intégral

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace

septembre 1990

## L'espace

- L'espace en Alsace est riche et fragile, rare et convoité, ce qui impose une gestion rigoureuse privilégiant la reconquête ou le développement de la qualité.
- La gestion rationnelle du territoire passe de manière incontournable par la relance des schémas directeurs et par une meilleure prise en compte de l'intercommunalité dans les Plans d'Occupation des Sols.
- L'Alsace connaît et va connaître une pression foncière accrue, nécessitant en outre la préservation de certains espaces stratégiques. L'étude de faisabilité d'un établissement public foncier doit être engagée.
- La qualité de l'espace alsacien et de son patrimoine implique de retrouver un aménagement non banalisé. La voie des projets d'Intérêts Généraux Régionaux pour certains éléments forts et consensuels de politiques d'aménagement ou de protection mérite d'être explorée.

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace

septembre 1990

## La Fonction transport et communication:

- L'impact socio-économique des grandes infrastructures de transport (TGV, Autoroutes, développement des aéroports) doit être étudié et les actions d'accompagnement préparées en amont des réalisations
- L'approche intermodale des transports de marchandises doit être développée en privilégiant les transports par fer et voie d'eau
- Pour les déplacements de personnes une offre renouvelée de transports collectifs performants est indispensable dans les grandes agglomérations.
- Les transports à moyenne et longue distance impliquent une redéfinition de la place des divers modes: grandes vitesses ferroviaire, avion, route, dans une perspective de complémentarité ils doivent être développés.

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace septembre 1990

## Les équipements et le cadre de vie:

- Une réflexion sur l'évolution des équipements nécessaires à long terme prenant en compte les éléments démographiques (vieillesse de la population, croissance du nombre des étudiants...)
- Fonctionnels, évolution des modes de vie, des pratiques, localisation, spécialisation devraient être engagée dans un certain nombre de domaines du cadre de vie: université, logement, santé, sports et loisirs, tourisme...

# Contributions des services de l'État dans la Région Alsace

septembre 1990

## L'Alsace dans l'Europe:

- La région devrait s'appuyer sur :
- La coopération transfrontalière renouvelée et redynamisée mais aussi sur les complémentarités à rechercher dans le cadre du Grand Est Français
- Sur le Pôle de Strasbourg ville Internationale à renforcer
- Sur les éléments forts actuels comme l'université ou porteurs: communication, culture, tourisme, recherche.

## Alsace 2005 en chiffre à cette étape c'est:

- 30 mois d'écoute, d'observations, d'analyses d'échanges, de synthèses intermédiaires pour élaborer le Projet.
- 5000, particuliers, maires, chefs d'entreprises, présidents, d'association ont apporté leur contribution à Alsace 2005 en répondant aux questionnaires ou en s'exprimant via un numéro vert
- 1 échantillon de 1000 personnes représentatif de la population en 1991 ont répondu sur leur manière d'envisager la vie en 2005

# Réflexions approfondies au sein d'ateliers de prospective 1991-1992

- Six ateliers de prospective un pour chaque thème
- Un comité de pilotage présidé par Marcel Rudloff président du Conseil Régional, réunit le préfet de Région, Les présidents des Conseils Généraux, les maires de Strasbourg, Colmar et Mulhouse, des conseillers régionaux, des membres du Conseil Économique et Social d'Alsace (CESA) des représentants du Comité d'Action Économique du Haut Rhin (CAHR) et d'Alsace Développement International du Bas Rhin (ADIRA)
- La population est consultée par sondage et numéro vert

# Synthèse de l'atelier: Contexte International

- Le but premier de l'atelier est de faire de l'Alsace une région européenne dans le cadre de la souveraineté nationale. Ceci nécessite d'inventer des structures adaptées qui permettraient à la Région de valoriser les atouts régionaux et leur développement dans les structures nationales et européennes.
- L'atelier insiste particulièrement sur la notion de réseaux:
  - Réseau des hommes au sein de l'Alsace de manière à créer des relations étroites entre professionnels afin d'interpénétrer et conforter notablement le tissu économique.
  - Réseaux de communication construction du TGV, interconnexion avec le réseau européen, liaison fluviale Rhin Rhône...
- Tendance lourde
- Le contexte international est de plus en plus tourné vers l'Est, rien n'oblige l'Alsace à négliger le Sud, et il n'y a aucun intérêt à choisir il convient de prendre en compte toutes les opportunités.

# Synthèse de l'atelier: Économie et technique

- L'atelier économie et technique retient deux enjeux majeurs:
- 1 )L'articulation croissance économique/ pénurie d'espace
  - \* Il faut découvrir des secteurs industriels susceptibles de développement: par exemple activités industrielles liées à la préservation de l'environnement.
  - \* La croissance impose de nouvelles industries mais quelle sélectivité et quels critères pour les nouvelles industries?
- 2) Le maintien des performances de l'industrie alsacienne et la faire évoluer parallèlement aux voisins rhénans. La réponse est autant humaine que technique car:
  - \* comment répondre à la faiblesse de l'excédent migratoire ?
  - \* Comment faire de l'Alsace une grande région de qualification industrielle ?

# Synthèse de l'atelier: Modes de vie

- **Atelier qui englobe la plus grande diversité et complexité des champs qu'ils recouvrent trois grands thèmes sont proposés avec les enjeux qui en découlent .**
  - 1) **Démographie, Emploi et Formation**
    - **L'accroissement de la proportion des personnes âgées en Alsace cause différents problèmes: celui de cohésion sociale pour éviter conflits de génération et phénomènes d'exclusion.**
    - **L'adéquation formation/emploi et la persistance de l'échec scolaire conduisent à certaines évolutions constatées ou souhaitables.**
  - 2) **Vie quotidienne, consommation, santé**
    - **risque de « vide social » avec l'urbanisation (célibat surtout en milieu urbain, solitude à la campagne, isolement des personnes âgées)**
    - **La gestion du quotidien d'une société multi confessionnelle, mais également multi culturelle avec le développement possible de l'immigration.**
  - 3) **Identité de l'Alsace**
    - **L'identité est sans doute la richesse première sur laquelle la région peut construire sa modernité et développer son ouverture européenne**

# Synthèse de l'atelier: Environnement

- L'objectif fixé par l'atelier est de concilier durablement le mieux-être qualitatif et le bien-être économique.
- L'environnement est considéré comme un véritable patrimoine par la population en Alsace. Il offre une double caractéristique car il est à la fois doté d'une remarquable diversité, mais en même temps d'une réelle fragilité.
- Mesures:
  - L'Atelier considère comme primordial d'assurer un contrôle et un suivi des opérations menées
  - De prendre en compte des causes externes telle que l'irréversibilité de ce qui est détruit (nappe phréatique), les effets cumulés, l'échelle du temps...
  - De procéder au calcul de la valeur de l'environnement et de consentir à des investissements conséquents.

# Synthèse de l'atelier Institutions

- Qu'il s'agisse des institutions régionales ou du système d'administration locale, les membres de l'Atelier appellent de leurs vœux de nécessaires transformations pour préparer les années à venir, notamment sur trois enjeux:
  - 1) La gestion de l'espace
  - 2) La formation
  - 3) L'intégration européenne

# Synthèse de l'atelier: Espaces et territoires

- Maîtriser une évolution équilibrée de l'Alsace

« *L'Alsace une petite région à forte densité de population et aux ressources spatiales limitées* »

Deux questions vont ressortir alors de cet atelier après avoir abordé les thèmes sur:

Les mutations de l'agriculture, le tissu industriel, les problèmes de l'habitat, le bassin de vie, les nouvelles technologies à savoir.

- l'appréhension des grands problèmes d'aménagement au niveau européen et interrégional, notamment autour des questions de réseaux de transport et des trafics.
- L'émergence de nouveaux équipements et services publics et les incidences de leur localisation sur les nouveaux équilibres territoriaux au niveau régional et local

# De la prospective à la stratégie

- Dimension internationale  
économie  
emploi  
formation → Atelier 1
- Environnement et cadre de vie → Atelier 2
- Espaces et animation des territoires → Atelier 3

## De la prospective à la stratégie 1993

- Alsace 2005 vers un projet stratégique, rapport proposé par le Groupe TEN

# Projet stratégique Alsace 2005 proposé par le Groupe TEN

- **Chapitre 1: Les références et les valeurs du projet alsace 2005**

**1.1 Affirmer une identité alsacienne ouverte et tournée vers l'avenir**

**1.2 Élargir l'identité alsacienne au Rhin Supérieur**

**1.3 Développer durablement le territoire rhénan**

**1.4 L'axe rhénan ferment de la citoyenneté européenne**

- **Chapitre 2: L'Alsace Rhénane, Région phare de la Grande Europe**

**2.1 Le contexte géopolitique contemporain de l'Alsace en Europe**

**2.2 Vers un nouveau positionnement alsacien**

**2.3 L'intégration de l'Alsace dans l'Euro-région du Rhin supérieur**

**2.4 Strasbourg capitale politique de la Grande Europe**

# Projet stratégique Alsace 2005 proposé par le Groupe TEN

## Chapitre 3: Les priorités du développement durable rhénan

### Axe 1: Un système productif basé sur l'industrie et la performance globale

- A- Redéployer l'investissement productif
- B- Enrichir le tissu industriel de la grande région

### Axe 2: Compétence et savoir faire au service de performance globale

- A- Rapprocher le monde de la formation et de l'entreprise
- B- Former pour dépasser les ruptures technologiques
- C- Développer une gestion prospective des emplois et qualifications

### Axe 3: Une dynamique de recherche et de formation supérieure adaptée au tissu industriel

- A- Le Rhin Supérieur, espace de savoir et d'intelligence
- B – Le Rhin Supérieur, gisement d'innovation

# Projet stratégique Alsace 2005 proposé par le Groupe TEN

- Orientation 2: Renforcer la cohésion sociale dans une dynamique culturelle rhénane

Axe 1: Prévenir les processus d'exclusion

A- La question de l'exclusion en Alsace se pose de façon différente en Alsace par rapport aux autres régions françaises

B- Les facteurs d'exclusion se modifient

Axe 2: Renforcer les liens sociaux

A- Partager le travail et favoriser l'utilité sociale

B- Lutter contre l'exclusion en ville

C- Accueillir les personnes âgées et renforcer les les cohésions inter-générationnelles

Axe 3: Un projet culturel Rhénan

A- Une identité culturelle européenne

B- La Rhénanie, région pilote de la culture européenne

# Projet stratégique Alsace 2005 proposé par le Groupe TEN

- Orientation 3: Faire de la qualité le critère d'aménagement du territoire et de préservation de l'environnement

Axe 1: Mettre l'environnement au cœur des politiques publiques et les coordonner dans le cadre du Rhin Supérieur

A- Les interventions régionales sont déjà nombreuses

B- Un mot d'ordre l'exigence de la qualité

C- La coordination internationale des politiques d'environnement dans le cadre du Rhin Supérieur

Axe 2: Valoriser le concept d'une région « urbaine en réseau »

A- Le territoire alsacien présente des caractéristiques singulières

B- Les tendances lourdes de l'évolution urbaine

C- Une volonté: structurer l'espace alsacien sur la base des bassins de vie

Axe 3: Consolider et valoriser l'espace rural

A- Plusieurs constats

B- Menaces sur l'espace rural

C- Bâtir un schéma régional des espaces naturels.

# Problématiques stratégiques proposées par le Conseil Régional

- Dimension internationale
  - Économie
  - Emploi Formation
- 
- Choisir le développement économique fort et durable
  - Demeurer une région industrielle
  - Faire de l'ouverture internationale une force alsacienne

# Problématiques stratégiques proposées par le Conseil Régional

- Environnement et cadre de vie

- Concilier durablement le mieux être qualitatif et le mieux-être économique sur un territoire bien géré
- Préserver l'Alsace, comme région de qualité et d'équilibre
- Maintenir et renouveler l'identité culturelle alsacienne

# Problématiques stratégiques proposées par le Conseil Régional

- Espaces et animations des territoires

- Renforcer la cohérence et l'équilibre du territoire
- Assurer la dynamique du réseau de villes alsacien
- Maintenir une agriculture forte dans un espace bien géré

# Le Projet Alsace 2005

- Du projet à l'action

Comment devenir une grande région européenne ?

\* L'alsace choisit l'espace

# Alsace 2005 en chiffre à cette étape c'est:

- 3 réunions du Comité de Pilotage
- 70 réunions des Ateliers associant plus de 500 personnes : représentants des collectivités et administrations, socio-professionnels, universitaires, syndicalistes, responsables d'associations...
- 140 personnes mobilisées au sein des Ateliers
- 40 contributions écrites spontanées
- 60 personnalités auditionnées
- 3000 demandes de participation des décideurs à la réflexion Alsace 2005
- 600 questionnaires exploités pour connaître les projets et préoccupations des décideurs
- 2500 envois de la synthèse et du rapport des Ateliers pour répondre à la demande des acteurs de cette vaste réflexion

# Le bilan d'Alsace 2005

- **Le contrat de Plan État-Région 1994-1998 constitue une application concrète des objectifs Alsace 2005**
- **De nombreuses propositions nées d'Alsace 2005 sont encore présentes par exemple le contrat nappe 2003-2006 lancé par la Région**
- **Alsace 2005 est le fondement même de toutes politiques Régionales par exemple le projet de l'exécutif Régional 2004-2010 repose sur cinq défis**
- **Le premier défi est celui de l'innovation de l'emploi et de la formation**
- **Le deuxième défi est en matière de transport et de communications d'améliorer l'accessibilité de l'Alsace**
- **Le troisième défi est d'assurer le rayonnement de l'Alsace et son ancrage européen**
- **Le quatrième défi est d'assurer le développement durable de l'Alsace**
- **Le cinquième défi est d'assurer la cohésion sociale et territoriale**