

Des Espaces ruraux viables et développables durablement

- La politique d'aménagement de l'Etat de Bade-Wurtemberg -



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR ERNÄHRUNG UND LÄNDLICHEN RAUM

Stuttgart, 18.03.07

Petit-déjeuner APR
Strasbourg
16 mars 2007

Bade-Wurtemberg

[%]	Espaces ruraux	Ville
Surface	70	30
Population	35	65

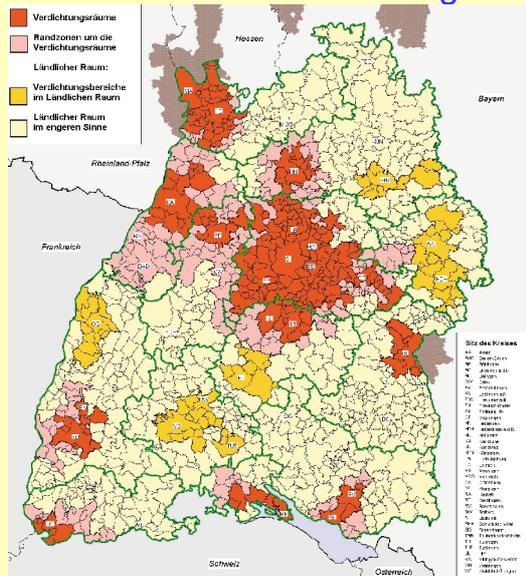
Folie 2, 18.03.07



L'espace rural

Le premier ministère de l'espace rural a été créé il y a 20 ans dans le Land du Baden-Wurtemberg afin d'évaluer la structure de l'espace rural et de disposer « d'espaces ruraux viables et développables durablement ».

Territoires – Plan d'aménagement de l'espace



Folie 3, 18.03.07



L'outil statistique utilise le niveau de la *Mittelbereich* (correspond à 5-10 villages / équivalent du canton en France).

Afin de définir l'espace rural, trois indicateurs sont utilisés: le chômage, la structure agricole, et la structure économique, qui sont ensuite appliqués géographiquement à partir de l'unité *Mittelbereich*.

Les trois grands espaces ruraux du Land de BW sont la Forêt Noire, le Schwäbische Alb et le nord du Land (Neckartal/Odenwald)

Forces des espaces ruraux

Hohes Potenzial für die Landnutzung

Fort potentiel d'utilisation du foncier

Hohe Bereitschaft zum bürgerlichen Engagement

Forte disponibilité au bénévolat

Familienfreundliches Umfeld

Environnement favorable aux familles

Hoher Freizeit- und Erholungswert

Fort potentiel de loisirs et repos

Vielfältige Kultur- und Naturlandschaften

Diversité des paysages culturels et naturels

Folie 4, 18.03.07



50% de la population est engagée socialement (associations, etc.), ce qui représente le plus haut pourcentage en Allemagne, et cette participation à la vie locale est plus forte en milieu rural qu'en milieu urbain. Elle représente un véritable atout pour le développement local et l'implication politique de la population locale.

La diversité des paysages, répartis entre agriculture, forêt et centres urbains participe à la fois à l'essor du tourisme et de l'agriculture (par ex. Forêt Noire)

Faiblesses des espaces ruraux

Geringe Bevölkerungsdichte

Faible densité de population

Geringere Verfügbarkeit moderner Medien

Faible disponibilité de TIC

Geringere Arbeitsplatzdichte – hoher Pendleranteil

Faible densité d'emplois – forte proportion de travailleurs pendulaires

Ungünstigere Anbindung an öffentliche Verkehrsmittel

Accès peu favorable aux transports en commun

Erschwerte ortsnahe schulische und medizinische Infrastruktur

Proximité aléatoire des infrastructures scolaires et médicales

Geringere Dienstleistungsinfrastruktur und Nahversorgung

Faible infrastructure de services de proximité



Un bilan positif de l'action

Gleichwertige Lebensverhältnisse

Une équivalence des conditions de vie

Starkes Rückgrat Baden-Württembergs

La colonne vertébrale du Bade-Wurtemberg

- 665 Städte und Gemeinden

•665 villes et communes

- Fassettenreiche Kulturlandschaft, Traditionen, Mentalitäten

•Une palette riche de paysages, traditions et mentalités

- Keimzelle der Innovation (KMU's)

•Des PME à la source de l'innovation

- Hochwertige land- und forstwirtschaftliche Produkte

•Des productions agricoles et sylvicoles à forte valeur ajoutée

- Hochwertige Naturlandschaft

•Une nature fortement équipée

Folie 6, 18.03.07



Équivalence des conditions de vies entre milieu rural et urbain (mais style de vie différent).

Le niveau de financement utilisé est la région métropolitaine afin de rendre les fonds plus efficaces et mieux répartis entre rural et urbain.

La répartition harmonieuse des PME est aussi une particularité du BW.

ex. construction machines: il n'y a pas de différence entre les grandes villes et l'espace rural.

L'exemple de Thübingen est frappant: cette commune de 30000 habitants en zone rurale accueille des entreprises haut de gamme dans le domaine de l'industrie médicale.

Une situation de saine compétition a pu être créée entre les régions du Land, qui ont chacune leur caractère marqué et leur style de développement propre.

Le Land de BW a aussi profité de sa tradition décentralisée. En effet, le Land est une agglomération de plusieurs cultures (Ex. Pays de Bade / Pays Schwabe) et de plusieurs religions. L'exemple de l'échec de la réunion des communes de Vellingingen et Schweningen est parlant. Les deux villes, l'une bade et l'autre schwabe n'ont jamais pu coopérer et sont aujourd'hui dans une situation bloquée.

D'expérience, le Land sait qu'il doit respecter les structures et les identités régionales historiques.

Développement de l'espace rural (1)

Entscheidende Faktoren

Facteurs décisifs

- Wirtschaftsförderung

Politique de développement économique

- Bildung / Schulen
(Gymnasien 10 → 30 %)

Éducation / Ecoles - Lycées 10 → 30%

- Mobilität (individuell / ÖPNV)

Mobilité (individuelle, transports en commun)

- Straßenbau

Construction de routes

- Flurbereinigung

Folie 7, 18.03.07



Éducation

Le Land a réparti les institutions universitaires sur tout le territoire, avec en particulier la création de nombreuses Berufsakademie et Fachhochschule et de nombreuses annexes rurales de ces organismes. L'impact de cette politique a été très fort pour la région dont les petites communes ont été les bénéficiaires. Ceci a permis aux professeurs et aux étudiants de rester dans leurs régions et de pouvoir s'engager localement mais aussi cela a bénéficié au tissu économique local. Ex. Fachhochschule de Furthwangen.

Développement de l'espace rural (2)

Programme

- Regionalprogramme der 70er und 80er (Alb-, Schwarzwald-, Dorfwentwicklungsprogramm)
Programmes de développement régional des années 1970 et 1980
- ELR Entwicklungsprogramm Ländlicher Raum
Programme de développement des Petites Entreprises en milieu rural
- Ziel 2
Développement des zones objectif 2
- LEADER+
Initiative communautaire LEADER
- Innovative Maßnahmen
Dispositif Innovations
- Impulsprogramm doIT-regional
Programme Impulsion doIT

Folie 8, 18.03.07



Le Programme ELR doté de 1,7 millions d'EUR a permis la création de 6,6 millions d'EUR de richesse tout en profitant quasi-exclusivement aux PME.

Le programme d'impulsion doIT vise à l'implantation en milieu rural des TIC et au développement des réseaux de fibres optiques.

Et l'avenir ?

Globalisierung und fortlaufender Strukturwandel

Mondialisation et mutations continues des aménagements

Demografische Entwicklung

Perspectives démographiques

Begrenzte finanzielle Ressourcen

Ressources financières limitées

Folie 9, 18.03.07



Le taux de croissance de la population est de 1,4%. Toutefois, ce taux n'est dû qu'à l'arrivée de population extérieure (en particulier des Länders du Nord de l'Allemagne)

La situation financière difficile, paradoxalement, a permis un regain d'inventivité au niveau du développement local. Les acteurs sont obligés de discuter et de négocier entre eux et d'arriver aux meilleurs résultats avec le minimum de moyens.

Une politique pour les espaces ruraux

La notion d'espace rural est une catégorie de territoire – la politique demande cependant une coopération et une collaboration interministérielle

Conserver son attractivité à l'espace rural

- Günstige Rahmenbedingungen für Bürger, Kommunen, Unternehmen, soziale und kulturelle Einrichtungen schaffen

Créer des conditions favorables de vie citoyenne, communale, entrepreneuriale, et des structures sociales et culturelles

- Weichenstellungen: Je früher desto besser

Orienter les aiguillages le plus tôt possible

- Neue innovative und kreative Lösungen

Des réponses innovatives et créatives

- Schwerpunktsetzung bei leeren Kassen

Choisir les priorités, les caisses sont vides

Les terrains d'action à venir

Wirtschaft und Arbeit

Economie et emploi

Kommunale Infrastruktur

Les infrastructures communales

Dorfkultur

La culture rurale

Land- und Forstwirtschaft

Agriculture et sylviculture

Ökologie

Ecologie

Folie 11, 18.03.07



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR ERNÄHRUNG UND LÄNDLICHEN RAUM

Economie et emploi

- Mittelstand, Gewerbe – Schaffung und Sicherung von Arbeitsplätzen

Classes moyennes et artisanat : création et sécurisation des emplois

- Tourismus – Sicherung und Weiterentwicklung

Tourisme : stabiliser de poursuivre le développement

- Neue Medien – von entscheidender Bedeutung

Technologies IC – une importance décisive

- Straßenbau und ÖPNV – bessere Anbindung von benachteiligten Gebieten

Construction de routes et transports en commun – désenclaver les territoires défavorisés

L'infrastructure communale

- Grundversorgung – Lebensnerv des ländlichen Raums
L'approvisionnement de base : l'épine dorsale de l'espace rural
- (Finanziell) zukunftsfähige Gemeinden
Des communes viables (financiellement)
- Soziale und gesundheitliche Versorgung – wichtiger denn je
Plus important que jamais : les services médicaux et sociaux
- Schule und Bildung – Grundlage aller Chancen
Enseignement et Education : la base de toute chance
- Mobilität – fördern und flexibel lösen
La mobilité : des réponses avantageuses et souples

La culture rurale

- aktive Dörfer erhalten und entwickeln

Conserver aux villages leur dynamisme et le développer

- Bürgerschaftliches Engagement stärken – Soziale Nähe als Potenzial

Renforcer l'engagement citoyen – la proximité sociale est un potentiel

- Kultur als Mehrwert für den ländlichen Raum

La culture comme plus-value rurale

- Regionale Esskultur – Vielfalt und Qualität

La gastronomie régionale – diversité et qualité

Comité interministériel „Espace rural“

Innovations-, Wirtschafts- und Arbeitsraum

Un espace d'innovation, d'industrie et d'emploi

ortsnahe medizinische Versorgung

Des services médicaux de proximité

Schulversorgung

Education et enseignement à proximité

Grundversorgung

Des services d'approvisionnement de base

Struktur und Infrastruktur

Structures et infrastructure

interkommunale Zusammenarbeit

Coopération intercommunale

Impulse durch Modellprojekte

Impulser grâce à des projets pilotes



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR ERNÄHRUNG UND LÄNDLICHEN RAUM

Folie 15, 18.03.07

Une des particularités du Land de BW est aussi son comité interministériel dédié à l'espace rural réunissant notamment les ministres des finances, de l'éducation, de l'économie et des affaires sociales. Tous les deux mois, ce comité se réunit sous la présidence du ministre de l'espace rural. Là, sont prises les décisions importantes et sont validées les décisions ne posant pas de difficultés. Les questions difficiles sont débattues par le gouvernement du Land.

Au quotidien, un groupe de travail interministériel est actif sur les questions relatives à l'espace rural.

QUESTIONS

Les transports

Le réseau de transports en commun est très dense, pour des raisons historiques, et axé sur le chemin de fer dans une orientation Nord/Sud. Chacun des deux anciens Land (Bade et Württemberg) avait son propre système ferroviaire. La concurrence entre les deux Land les a poussé à développer fortement ces réseaux de transport, mais aussi, le Land a toujours été un passage obligé entre le Nord et le Sud de l'Europe. Toutefois des difficultés existent sur les liaisons Est/Ouest.

Les transports en commun sont financés à la fois par les usagers et par l'Etat, autrefois représenté par la Deutsche Bahn qui est aujourd'hui une entreprise privée en situation de monopole. Cette situation, après la privatisation des chemin de fer, amène un problème de financement des TC résolu par la création de plusieurs système de transport locaux concurrents de la DB. A plus long terme le financement des TC devrait être plus facile.

Un des problèmes auquel le Land sera confronté est la baisse programmée de la demande de transport des scolaires, provoquée par la chute démographique à l'horizon 2050.

Les *Verkehrsverbund* (associations servant localement d'autorité organisatrice des transports) permet le partenariat entre les différents types de transports, de ville (tram), régionaux (bus) et la DB. Ce partenariat est fortement encouragé par le Land qui ne finance que ces associations.

Le développement touristique

Les structures économiques locales et le tourisme se complètent et s'émulent mutuellement et se développent en même temps. Certaines communes sont dépendantes économiquement à 70% du tourisme.

La compétence Tourisme est propre aux communes, le Land ne finance qu'une structure de coordination.

L'agriculture

Les professionnels sont encouragés à diversifier leurs activités tout en développant et consolidant les structures existantes (ex. vin/tourisme/vente directe des produits)

Dynamique démographique

La population du Baden Württemberg ne devrait baisser qu'à partir de 2050.

La moyenne d'âge de la population rurale est plus basse qu'en milieu urbain et possède proportionnellement plus de familles et de jeunes. Après 2050, de nombreux jeunes seront attirés vers les centres de formation, d'où l'intérêt de développer une politique décentralisée d'implantation universitaire à l'horizon 2025 et de conserver les Berufsakademie et le réseau des Fachhochschule..

Toutefois, dans 20 ans, les populations âgées seront des populations plus active et plus mobile (TIC / voiture...) et il faudra adapter les structures rurales à cette génération.

Marchés de proximité

Le Land essaye d'aider les associations de producteurs locaux, les associations de femmes ou les associations d'agriculture biologique, notamment en essayant de repousser certaines directives européennes difficiles à mettre en place localement en milieu rural, mais aussi en encourageant l'énergie biomasse (ex. Pellets de bois).

Développement des territoires

Chaque région élabore son propre plan de développement en prenant pour base le schéma directeur du Land, et l'adapte à la situation et à la culture locale (Regionalverbände). C'est aux régions de trouver l'équilibre entre espaces ruraux et espaces urbains.